



# ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: [mail@ulgov.ru](mailto:mail@ulgov.ru), <http://www.ulgov.ru>  
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

08.04.2022 № 73-АГ-20/6519ВН

На № 73-ИОГВ-17/216ВН от 29.03.2022

**Исполняющему обязанности  
руководителя Агентства  
по регулированию цен  
и тарифов  
Ульяновской области**

О направлении заключения  
об оценке регулирующего  
воздействия

**Ципровскому С.В.**

**Уважаемый Сергей Владимирович!**

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П» направляет следующее заключение.

**Заключение  
об оценке регулирующего воздействия  
проекта постановления Правительства Ульяновской области  
«О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской  
области от 30.09.2021 № 460-П»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления)

Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «О внесении изменений в постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Агентством по регулированию цен и тарифов Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

### **1. Описание предлагаемого правового регулирования.**

Проект акта разработан в соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915) и постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239).

Проектом акта вносятся изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) (далее – региональный контроль в сферах естественных монополий), утверждённое постановлением Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)» (далее – постановление Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П), в том числе:

- 1) расширяется предмет регионального контроля в сферах естественных монополий;
- 2) уточняется объект регионального контроля в сферах естественных монополий.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на формирование правовой основы для реализации полномочий по осуществлению регионального контроля в сферах естественных монополий в соответствии с нормами федерального законодательства.

### **2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.**

Частью 2 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле



в Российской Федерации» предусмотрено, что порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также статьёй 16 данного Федерального закона установлено, что объектами государственного контроля (надзора), муниципального контроля является, в том числе, деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие).

В соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2021 № 1915 предметом регионального государственного контроля (надзора) является, в том числе соблюдение:

ж) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на продукцию, товары и услуги, предусмотренные перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

з) юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации, к установлению и (или) применению цен (тарифов) на услуги, предусмотренные перечнем услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, на которые органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 утверждены:

- перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) на внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- перечень услуг транспортных, снабженческо-сбытовых и торговых организаций, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок.

По информации разработчика акта, действующая редакция постановления Правительства Ульяновской области от 30.09.2021 № 460-П не учитывает данные требования федерального законодательства, что создаёт препятствия правового характера при осуществлении регионального контроля в сферах естественных монополий на территории Ульяновской области.



Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы устранения ситуации правовой неопределённости при осуществлении регионального контроля в сферах естественных монополий на территории Ульяновской области с учётом положений федерального законодательства.

### **3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.**

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

| Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой  | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам |
|---|--|--|
| Создание нормативных правовых условий для реализации полномочий по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) в сфере естественных монополий | Со дня вступления проекта акта в силу                        | Отсутствуют  |

### **4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.**

По итогам мониторинга регионального законодательства в части утверждения положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории субъекта Российской Федерации, установлено, что схожие нормативные правовые акты приняты в большинстве субъектов Российской Федерации. Так, например:

- постановление Правительства Республики Бурятия от 20.10.2021 № 597 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Республики Бурятия и признании утратившими силу некоторых нормативных правовых актов Правительства Республики Бурятия;

- постановление Правительства Ярославской области от 23.12.2021 № 936-п «Об утверждении Положения об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ярославской области и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства области»;

- постановление Правительства Республики Тыва от 29.09.2021 № 515 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области регулируемых государством цен (тарифов) на территории Республики Тыва»;

- постановление Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 716-пп «О региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов)».

Стоит отметить, что рассмотренные положения о региональном государственном контроле (надзоре) в сферах естественных монополий



и в области регулируемых государством цен (тарифов) субъектов Российской Федерации содержат вышеуказанные положения федерального законодательства.

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

#### **5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.**

Проектом акта расширяется предмет регионального контроля в сферах естественных монополий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239, а также уточняется объект регионального контроля в сферах естественных монополий.

По информации разработчика акта, дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит устранить ситуацию правовой неопределённости при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов) на территории Ульяновской области, а также выполнить требования федерального законодательства в данной сфере.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

#### **6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.**

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта не представлена.

#### **7. Сведения о проведении публичных обсуждений проекта акта.**

В рамках публичных обсуждений, после окончания этапа обсуждения концепции регулирования (с 04.02.2022 по 13.02.2022), разработчиком акта проект акта и сводный отчёт были размещены с 24.02.2022 по 05.03.2022 на специализированном ресурсе для проведения публичных обсуждений <http://regulation.ulgov.ru>.

Материалы для публичных обсуждений одновременно были направлены в Союз «Ульяновская областная торгово-промышленная палата», Региональное объединение работодателей «Союз промышленников и предпринимателей Ульяновской области», Ульяновское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Ульяновское областное региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Уполномоченному по защите

прав предпринимателей в Ульяновской области и иным заинтересованным лицам.

Позиций, содержащих замечания и предложения, по рассматриваемому правовому регулированию от участников публичных обсуждений не поступало.

#### **8. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.**

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)  
и регуляторной политики администрации  
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН  
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

#### **СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП**

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f  
Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**  
Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022