



ПРАВИТЕЛЬСТВО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Соборная пл., д. 1, г. Ульяновск, 432017, тел./факс (8422) 58-93-43; e-mail: mail@ulgov.ru, <http://www.ulgov.ru>
ОКПО 00022237, ОГРН 1027301175110 ИНН/КПП 7325001144/732501001

04.04.2022 № 73-АГ-20/6016ВН

На № 73-ИОГВ-09-
01/630ВН от 01.04.2022

**Исполняющему обязанности
Министра
агропромышленного
комплекса и развития
сельских территорий
Ульяновской области**

О направлении заключения
об оценке регулирующего
воздействия

Семёнкину М.И.

Уважаемый Михаил Иванович!

Управление контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области по результатам рассмотрения проекта постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» направляет следующее заключение.

**Заключение
об оценке регулирующего воздействия
проекта постановления Правительства Ульяновской области
«Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным
товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской
области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных
с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства
в Ульяновской области»**

Рассмотрев в соответствии с Законом Ульяновской области от 05.11.2013 № 201-ЗО «О порядке проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов, порядке проведения экспертизы нормативных правовых актов Ульяновской области и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, и порядке проведения оценки фактического воздействия нормативных правовых актов Ульяновской области», пунктом 4.2 раздела 4 Положения о проведении оценки

регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области, утверждённого постановлением Правительства Ульяновской области от 16.12.2013 № 607-П «Об утверждении Положения о проведении оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Ульяновской области и признании утратившими силу отдельных постановлений (отдельного положения постановления) Правительства Ульяновской области» (далее – Положение), распоряжением Губернатора Ульяновской области от 28.11.2019 № 1440-р «Об утверждении Положения об управлении контроля (надзора) и регуляторной политики администрации Губернатора Ульяновской области» проект постановления Правительства Ульяновской области «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Министерством агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области (далее – разработчик акта), Правительство Ульяновской области сообщает следующее.

1. Описание предлагаемого правового регулирования.

Проект акта разработан в соответствии со статьёй 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» и государственной программой Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П «Об утверждении государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельско-хозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области».

Проектом акта утверждается порядок предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях финансового обеспечения части их затрат (без учёта сумм налога на добавленную стоимость), связанных:

1) с развитием отдельных подотраслей растениеводства в Ульяновской области – проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышением плодородия и качества почв посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта;

2) с развитием отдельных подотраслей животноводства в Ульяновской области – развитием племенного животноводства (содержанием племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, приобретением племенного молодняка сельскохозяйственных животных).

Проектом акта, в том числе, определяются требования, которым должен соответствовать заявитель; перечень необходимых документов, предоставляемых для получения субсидии; порядок принятия решения о предоставлении субсидии или отказа в предоставлении; порядок перечисления и возврата субсидии; результат предоставления субсидии.

Постановление вступает в силу на следующий день после дня его официального опубликования.

В целом принятие проекта акта направлено на создание необходимых нормативных правовых условий для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области.

2. Проблема, на решение которой направлен предлагаемый способ правового регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы.

По информации разработчика акта, в связи с ростом стоимости средств производства, применяемых при проведении посевных работ и производстве сельскохозяйственной продукции, заместителем Председателя Правительства Российской Федерации В.В.Абрамченко поручено всем субъектам Российской Федерации оперативно внести изменения в региональные нормативные правовые акты, предусматривающие установление авансирования части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей. Такое авансирование возможно только путём предоставления субсидий в целях финансового обеспечения части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Возможность предоставления субсидий как на возмещение части затрат, так и на их финансовое обеспечение при оказании поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие отдельных подотраслей растениеводства и животноводства предусмотрена приложением № 7 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, утверждённой постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (пункт 3, а также подпункт «а» и абзац второй подпункта «в» пункта 5 Правил).

Однако, финансовое обеспечение затрат за счёт бюджетных средств повлечёт за собой увеличение контрольных функций главного распорядителя

бюджетных средств, в частности Министерства агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области, при осуществлении внутреннего финансового контроля. В связи с недостаточностью специалистов для выполнения данной функции, на начальном этапе установления правового регулирования предоставления субсидий принято решение определить три направления государственной поддержки, софинансируемой из федерального бюджета: одно в подотрасли растениеводства и два в подотрасли животноводства.

Таким образом, проектом постановления предлагается утвердить порядок и условия предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышением плодородия и качества почв посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта, и затрат, связанных с развитием племенного животноводства (содержанием племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных, приобретением племенного молодняка сельскохозяйственных животных).

Таким образом, принятие проекта акта направлено на решение проблемы снижения финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области в условиях складывающейся неблагоприятной экономической ситуации в результате санкционного давления.

3. Обоснование целей предлагаемого правового регулирования.

По мнению разработчика акта, основной целью разработки предлагаемого правового регулирования является:

Таблица 1

Описание целей предлагаемого правового регулирования, их соотношение с проблемой	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей правового регулирования по годам
Предоставление субсидий в целях финансового обеспечения части затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства в Ульяновской области, позволит ускорить выплату субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям и обеспечить их средствами для проведения, в первую очередь, весенне-полевых работ, а также позволит создать условия для увеличения поголовья племенных	2022 – 2024 годы	Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами: в 2022 году – 360 тыс. гектаров; в 2023 году – 365 тыс. гектаров; в 2024 году – 368 тыс. гектаров Объем валового сбора

сельскохозяйственных животных и их содержания		картофеля: в 2022 году – 20 тыс. тонн; в 2023 году – 21 тыс. тонн; в 2024 году – 22 тыс. тонн Объём валового сбора овощей открытого грунта: в 2022 году – 30 тыс. тонн; в 2023 году – 31 тыс. тонн; в 2024 году – 32 тыс. тонн Численность племенного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (в пересчёте на условные головы): в 2022 году – 7,7 тыс. голов; в 2023 году – 8 тыс. голов; в 2024 году – 8,6 тыс. голов
---	--	---

4. Анализ международного опыта, опыта субъектов Российской Федерации в соответствующей сфере.

По итогам мониторинга регионального законодательства в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях финансового обеспечения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей растениеводства и животноводства, установлено, что в ряде субъектов Российской Федерации приняты схожие нормативные правовые акты. Так, например:

- постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования»;

- постановление Правительства Орловской области от 20.12.2019 № 700 «О предоставлении субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства и субсидий на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования»;

- постановление Правительства Новгородской области от 11.03.2022 № 104 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022-2024 годах субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям области на финансовое обеспечение части затрат на поддержку доходов в области растениеводства»;

- постановление Правительства Республики Калмыкия от 12.03.2021 № 75 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из республиканского бюджета на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат (без учета налога на добавленную стоимость) на поддержку племенного животноводства».

Таким образом, с учётом регионального опыта можно сделать вывод об определённой степени эффективности рассматриваемого правового регулирования.

5. Анализ предлагаемого правового регулирования и иных возможных способов решения проблемы.

По информации разработчика акта финансирование рассматриваемого проекта акта будет осуществляться за счёт бюджетных ассигнований областного бюджета Ульяновской области, предусмотренных на реализацию мероприятия «Предоставление научным и образовательным организациям, сельскохозяйственным товаропроизводителям грантов в форме субсидий в целях финансового обеспечения (возмещения) части их затрат, связанных с производством, реализацией и (или) отгрузкой для собственной переработки сельскохозяйственной продукции по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, а также в целях возмещения части их затрат, связанных с осуществлением сельскохозяйственного страхования» государственной программы Ульяновской области «Развитие агропромышленного комплекса, сельских территорий и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Ульяновской области», утверждённой постановлением Правительства Ульяновской области от 14.11.2019 № 26/578-П, в объёме **291 648,875 тыс. рублей** (пункт 1.1 приложения № 2 к государственной программе), из которых:

104 863,375 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с проведением комплекса агротехнологических работ, повышением уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышением плодородия и качества почв посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои), кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также картофелем и овощными культурами открытого грунта (согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, целевая статья 93 1 01 R5081);

21 000,00 тыс. рублей – на предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием племенного животноводства (согласно ведомственной структуре расходов областного бюджета Ульяновской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, целевая статья 93 1 01 R5084).

Дополнительных расходов областного бюджета Ульяновской области на реализацию проекта акта не потребуется, финансирование будет осуществляться в пределах вышеуказанных лимитов бюджетных обязательств, утверждённых Министерству агропромышленного комплекса и развития сельских территорий Ульяновской области на предоставление указанных субсидий.

Также необходимо отметить, что рассматриваемые направления государственной поддержки также регламентируются постановлением Правительства Ульяновской области от 27.12.2019 № 781-П «Об утверждении Правил предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий из областного бюджета Ульяновской области в целях возмещения части их затрат, связанных с развитием отдельных подотраслей

растениеводства и животноводства в Ульяновской области», только субсидии предоставляются на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей, то есть по факту понесённых ими затрат. В целях исключения предоставления субсидий одному и тому же заявителю и исключения двойного субсидирования одних и тех же затрат проектом постановления установлено требование о том, чтобы заявитель не являлся получателем субсидии на возмещение указанных выше затрат (подпункт «к» подпункта 1 пункта 8 проекта акта).

В целом принятие проекта акта позволит ускорить выплату субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, которые смогут после расходования субсидий отчитаться об их целевом использовании.

Альтернативным вариантом решения проблемы является отказ от принятия рассматриваемого правового регулирования, т.е. сохранение ситуации «статус-кво». Однако данный вариант решения проблемы не позволит создать необходимые нормативные правовые условия для предоставления дополнительных мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Ульяновской области, а также привлечь средства федерального бюджета.

Таким образом, оптимальным вариантом решения проблемы является принятие рассматриваемого правового регулирования.

6. Анализ основных групп участников отношений, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием.

По информации разработчика акта, основными группами участников общественных отношений, интересы которых будут затронуты рассматриваемым правовым регулированием, являются сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов и государственных и муниципальных учреждений.

Количественная оценка непосредственных адресатов правового регулирования разработчиком акта представлена в таблице ниже.

Таблица 2

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Количество участников группы	Прогноз изменения количества в среднесрочном периоде
Сельскохозяйственные товаропроизводители Ульяновской области	Более 300	В среднесрочном периоде изменения количества потенциальных адресатов правового регулирования не прогнозируется

7. Выводы по результатам проведения оценки регулирующего воздействия.

По итогам оценки регулирующего воздействия считаем, что проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты

и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и областного бюджета Ульяновской области.

Начальник управления контроля (надзора)
и регуляторной политики администрации
Губернатора Ульяновской области

Ю.В.Казаков



ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 1242c97909c6fa480125e43ac0351b49195b9e6f

Владелец: **КАЗАКОВ ЮРИЙ ВЛАДИМИРОВИЧ**

Действителен с 29.06.2021 до 29.09.2022

Артемьев Евгений Вячеславович
Егоров Александр Алексеевич
58-91-95